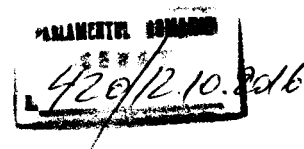


PARLAMENTUL ROMANIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/420/11.10.2016

Comisia pentru dezvoltare regională și strategie economică

Nr.LXIX/109/11.10.2016

Comisia pentru mediu

Nr.LXXII/59/11.10.2016

RAPORT COMUN

**la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind
modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**

L420/2016

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru dezvoltare regională și strategie economică și Comisia pentru mediu au fost sesizate, cu adresa nr.**L420/2016**, pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu*, inițiată de Adam Luminița-Pachel - deputat UNPR; Calotă Florică Ică - deputat Independent; Chirteș Ioan-Cristian - deputat PNL; Dîrzu Ioan - deputat PSD; Harbuz Liviu - deputat PSD; Melinte Ion - deputat PSD; Nicolae Aurel - deputat UNPR; Săpunaru Nini - deputat PNL; Scarlat George - deputat PNL; Teju Sorin - deputat PNL.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, în scopul clarificării, potrivit expunerii de motive, a responsabilităților pentru fiecare parte din sistem, precum și a reșezării valorii contribuției datorate Fondului pentru mediu de către operatorii economici care introduc pe piață bunuri ambalate, ambalaje sau anvelope în cazul nerealizării obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate, prevăzute potrivit legii și a reglementărilor europene.

Potrivit expunerii de motive, “România se confruntă cu o criză a sistemului național de colectare și reciclare a deșeurilor din ambalaje, care a culminat la sfârșitul lui 2015 cu neîndeplinirea țintelor specifice pe fiecare material, determinând plata de către producătorii și importatorii de bunuri ambalate a penalităților de nerealizare a țintelor, deși marea lor majoritate aveau contracte de preluare a responsabilității de către Organizații de Transfer de Responsabilitate (OTR). Pe cale de consecință, operatorii economici de bună credință, care au avut contracte de transfer de responsabilitate, s-au aflat în situația de a li se impune plata penalităților de neîndeplinire a țintelor aferente anului 2015”.

Contribuția către Fondul de mediu impusă operatorilor economici în cuantum de 2 lei/kg, prevăzută în O.U.G nr.196/2005 este extrem de împovărătoare, conducând la costuri ce nu pot fi susținute de către aceștia, și în acest sens, prin inițiativă se propune, în principal, diminuarea valorii contribuției datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate de la 2lei/kg la 0,30 lei/kg, valoarea de 2 lei/kg fiind considerată împovărătoare, conducând la costuri ce nu pot fi susținute de către agenții economici.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil**.

Membrii Comisiei economice, industrii și servicii, Comisiei pentru dezvoltare regională și strategie economică și Comisiei pentru mediu au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise.**

Față de cele prezentate supunem plenului pentru dezbateră și adoptare **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte

Senator Eugen TAPU-NAZARE

Președinte

Senator Octavian MOTOC

Președinte

Senator Ștefan Radu OPREA

Secretar

Senator Cristiana Irina ANGHEL

Secretar

Senator László-Attila KLARIK

Secretar

Senator Viorel GRIGORAȘ

Amendamente admise

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu – L420/2016

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt	Text O.U.G 196/2005	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. 9 (1) Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din:</p> <p>d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piața națională ambalaje de desfacere, și de operatorii economici care închiriază, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje valorificate sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare prevăzute în anexa nr. 3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje efectiv valorificate sau</p>	<p>1. La articolul 9 alineatul (1) litera d) și v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>d) o contribuție de 0,30 lei/kg, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piața națională ambalaje de desfacere, și de operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlul profesional, ambalaje, pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare, cu recuperare de energie și de valorificare prin reciclare, prevăzute în anexa nr.3 și cantitățile de deșeuri de ambalaje efectiv valorificate</p>	<p>1. La articolul 9 alineatul (1) litera d), i) și v) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>d) o contribuție de 0,70 lei/kg, datorată, pentru anii 2016 și 2017, de operatorii economici care introduc pe piața națională bunuri ambalate, care distribuie pentru prima dată pe piața națională ambalaje de desfacere, și de operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlul profesional, ambalaje pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri de ambalaje corespunzătoare obiectivelor minime de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare, cu recuperare de energie</p>	<p>Amendamentele au fost propuse de comisii și adoptate în unanimitate.</p> <p>În condițiile în care disfuncționalitățile sistemului de colectare separată a deșeurilor de la populație nu sunt imputabile producătorilor și importatorilor de bunuri ambalate ci autorităților administrației publice locale, se impune stabilirea unei valori rezonabile și echitabile, care să țină cont de</p>

	incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare	sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare; pentru ambalajele pentru care realizarea obiectivelor se face individual o contribuție de 0,30 lei/kg, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării, pentru diferența dintre cantitățile de anvelope corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv gestionate.	și de valorificare prin reciclare, prevăzute în anexa nr.3 și cantitățile de deșuri de ambalaje efectiv valorificate sau incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie și valorificate prin reciclare; pentru ambalajele pentru care realizarea obiectivelor se face individual.	costurile actuale de colectare a deșeurilor municipale, a contribuției pe care producătorii trebuie să o plătească în cazul nerealizării obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje până la clarificare responsabilităților pentru fiecare actor din sistem.
2.	i) o contribuție de 2 lei/kg anvelopă, datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării, pentru diferența dintre cantitățile de anvelope corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv gestionate		i) o contribuție de 0,70 lei/kg, anvelopă datorată, pentru anii 2016 și 2017, de operatorii economici care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării, pentru diferența dintre cantitățile de anvelope corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute de legislația în vigoare și cantitățile efectiv gestionate;	Pentru rigurozitatea textului, având în vedere că propunerea legislativă se referă atât la ambalaje cât și la anvelope se impune modificarea corespunzătoare și a literei i)
3.	v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje, respectiv de gestionare a anvelopelor uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșuri	v) o contribuție de 0,30 lei/kg, datorată de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje respectiv de gestionare a anvelopelor uzate; plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșuri	v) o contribuție de 0,70 lei/kg, datorată, pentru anii 2016 și 2017, de operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje, de gestionare a anvelopelor uzate, plata făcându-se	Se impune un tratament nediscriminatoriu atât sistemelor individuale de gestionare cât și operatorilor economici autorizați pentru preluarea obligațiilor de

	corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile efectiv valorificate, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile	corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile efectiv valorificate, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile;	pentru diferența dintre cantitățile de deșuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile efectiv valorificate, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile;	valorificare a ambalajelor, respectiv de gestionare a anvelopelor
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------